联合国 S/PV.8559



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五五九次会议

2019年6月25日星期二上午10时举行
纽约

主席:	奥泰比先生	(科威特)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	Zawieja先生
	俄罗斯联邦	列普金先生
	南非	查巴拉拉女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

有关海地的问题

19-19045 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请海地代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2019/519，其中载有美利坚合众国提交的一份决议草案的案文。

安理会准备对面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

比利时、科特迪瓦、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

弃权:

中国、多米尼加共和国

主席（以阿拉伯语发言）：决议草案获得13票赞成，2票弃权。决议草案获得通过，成为第2476(2019)号决议。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们高兴地对授权联合国海地综合办事处（联海综合办）的第2476(2019)号决议投赞成票。这是一个历史性时刻。今天，我们建立了一个新的联合国政治特派团，取代已有15年历史的海地维持和平特派团。联合国海地司法支助特派团及其前身联合国海地稳定特派团在海地的稳定与安全、民主治理和体制发展以及促进和保护人权领域取得了重要进展。我们认可联合国维和人员努力支持打造一个自由、繁荣、和平的海地，我们也感谢在这些特派团中服务的部队和警察派遣国。

这一过渡还表明，随着实地条件的演变，联合国的存在能够而且应该作出改变，以反映新的现实。我们希望，海地的这次过渡将成为安全理事会可以运用到别处的宝贵模式。作为海地的长期友伴，美国非常清楚未来的挑战。海地政府必须与联合国和美国合作，认识到这一刻带来的巨大机遇，并代表海地人民抓住机遇。

过渡的成功与否将在很大程度上取决于海地政府对安全理事会授权联海综合办支持的一系列问题负起责任。这包括自由和公平的选举、海地国家警察继续专业化、减少社区和帮派暴力、保护人权、改善监狱设施和被拘留者待遇以及司法部门改革。成功过渡还将取决于为海地成功做出投入的诸多利益攸关方之间的密切协调，这些利益攸关方包括但不限于联合国各实体、安全理事会各成员、当地和国际伙伴、驻海地的外交使团以及人道主义援助界。在接下来的数月，美国将继续呼吁海地各行为体之间的建设性包容对话。我们相信，做出妥协从而组建一个透明和接受问责的政府将为所有海地人可持续的未来奠定基础。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我们欢迎安理会今天通过第2476 (2019)号决议，按照秘书长的建议和海地政府的优先事项与期望，请秘书长从10月16日开始设立联合国驻海地综合办公室，初始为期12个月。秘鲁坚定地致力于海地的稳定与发展，我们对海地综合办公室在过渡期内支持海地政府的重要作用、特别是加强和推进政治对话、促进法治、人权以及打击帮派与腐败充满信心。

我们感谢美国代表团努力提出有力度的案文，尽管如此，我们仍想说，我们本希望该决议纳入提及海地极易受到气候变化影响的内容，并提及建设和平基金和经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的作用，我们认为，这二者能够协调一致地推动

海地综合办公室的工作。秘鲁将继续致力于海地人民及政府，与联合国及国际社会一道，推动其努力实现这个兄弟国家的可持续和平。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：德国欢迎今天通过第2476 (2019)号决议，尽管我们对决议未得到安全理事会各方的支持感到失望。

我们欢迎授权部署联合国的战略性政治存在，这将支持海地政府处理政局极其脆弱带来的诸多挑战，包括确保必要的结构性改革，启动全国建设性的包容对话，保护人权，满足民众的人道主义需求，以及强化警察和司法机构。当然，决定该国未来的主导权属于海地人民自己。德国与国际社会一道，随时准备在这一努力中支持海地。我们希望这种过渡取得成功，我们希望新的政治特派团能够有效和高效地从一开始就与国家工作队一道携手努力。

我特别想强调的一点意见是，我们欣见决议中提及自然灾害对海地稳定的不利影响，与此同时，我们也对未提及气候变化对安全的影响感到惊讶和失望。至少从2011年起，安全理事会就一再对气候变化影响可能加剧国际和平与安全面临的现有威胁表示关切，并强调冲突分析与背景信息、包括相关局势下气候变化影响安全方面的信息的重要性。在这方面，我愿指出2011年有关该议题的主席声明（S/PRST/2011/15）。

海地是世界上最易受气候变化不利影响的国家之一。在那里，气候变化的影响是一个使威胁倍增的因素，带来进一步破坏该国稳定的风险，因争夺日益稀少的资源而引发新的冲突，导致建设和平及稳定局势的工作脱离正轨。因此，安全理事会应更加细致地审查该国局势，以期把气候变化的影响纳入其整体评估和决策。为此，我们就需要妥善的信息依据，包括实质性风险评估。无视该问题将不会让气候变化这样的风险倍增因素消失。无视该问题和选择性地评估该国局势将危及安理会工作的有效性。在这方面，我谨指出，上周在华盛顿对新任美国常驻联合国代表建议人选的听证发出了一些令人鼓舞的信号，因为她特别肯定了气候变化的重要性。

吴海涛先生（中国）：海地面临政治、安全、人道等多重挑战，联合国海地司法支助团及此前维和特派团为帮助海地实现稳定、加强海地安全能力建设发挥了重要作用。

中方支持联合国在联海司法支助团任期结束后组建后续政治特派团、即联合国驻海地综合办公室，实现有序过渡，继续帮助海地政府维护政治稳定，开展全国对话，培训海地国家警察，应对安全挑战。中方认为，安理会负有维护国际和平与安全的首要责任，联合国驻海地综合办公室的授权应该清晰、明确，旨在帮助海地应对和平与安全问题。中方积极参与决议草案磋商，提出了修改意见。遗憾的是，刚刚表决的草案未充分反映中方合理关切，中方对决议草案投了弃权票。中方愿同安理会成员一道努力，确保联合国驻海地综合办公室切实履行职责，为促进海地稳定发挥积极作用。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我们欢迎通过第2476 (2019)号决议，于10月16日启动联合国驻海地综合办公室，并授权随后12个月的任务。该办公室的工作将侧重于为海地当局和海地国家警察提供战略咨询，应支持该国在安全、发展、尊重人权以及巩固法治等方面的优先事项。由于该国仍面临诸多挑战，形势要求不仅是海地当局各分支继续做出承诺，而且需要海地的国际伙伴、首先是联合国给予有力支持。

政治不稳定、经济状况恶化、国家公共财政状况堪忧、粮食无保障、基本服务的获取存在问题以及暴力程度居高不下继续令人关切。要建设对于巩固法治和打击腐败与有罪不罚至关重要的强有力的机构与立法框架，仍有大量工作要做。因此，联合国驻海地综合办公室将在困难的情况下开始执行任务。不幸的是，我们担心，今后数周和数月极其脆

弱的局势有可能恶化，新办公室的工作将必须充分考虑这一点。

今天通过的决议令人遗憾地未顾及气候变化对海地局势和安全的影响。在这种困难的情况下，法国鼓励海地政治领导人尽一切可能努力，为稳定的可持续发展创造条件，推动绝大多数海地人所渴望的全国对话。法国比以往任何时候都更加致力于支持联合国驻海地综合办公室未来的工作。

列普金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：俄罗斯支持通过第2476 (2019)号决议，按照在秘书长5月13日信（S/2019/387）中所载的建议，设立联合国驻海地综合办公室。我们认为，该决议是朝着稳定该国局势采取的一个重要步骤。多年来，联合国一直依据《联合国宪章》第七章支持太子港。联合国海地司法支助特派团将继续开展这项工作，持续四个月。与此同时，政府和海地国家警察将逐渐获得更大的独立性。尽管安理会上一次于4月12日讨论海地局势时，对选举前夕紧张局势加剧感到关切，但安理会成员同意秘书长的看法，即到10月份，海地政府和警察将准备就绪，可以承担确保人民安全的责任。我们还希望，国际顾问传授积累的经验和专门知识，将使海地人能够克服走向稳定的道路上的所有障碍，不过，根据第七章撤出联合国存在后的最初阶段绝对至关重要。

因此，新的政治特派团的任务是支持政府和海地国家警察促进法治和建立全国对话的努力，帮助确保尽可能平稳地从维持和平特派团过渡到政治特派团。我们希望，联合国和安全理事会的关注将使海地人能够对国际社会的支持保持信心。

最后，我要表示，我们支持海地人民和政府。10月份，他们将有机会充分和独立地掌握自己国家的命运、稳定和发展。俄罗斯将继续努力确保安全理事会的工作促使海地局势真正正常化，并加强其主权和自给自足。

辛格·魏辛格先生(多米尼加共和国)(*以西班牙语发言*):正如我们在以往场合说过的那样，海地的政治、经济和社会局势仍然脆弱，需要国际社会根据该国优先事项提供多方面的支持。我们认为，目标必须是加强政治和体制，确保海地的稳定、经济繁荣和包容性，并且能够抵御气候变化和自然灾害造成的持续破坏。

几个月来，我们一直在参与讨论和随后谈判即将取代联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)的政治特派团的任务期限。我们曾希望进行更彻底的横向会谈，以确保制订强有力的、多层面的任务授权，特别是考虑到海地局势出现明显恶化以及国际社会感到沮丧。

海地的安全局势很脆弱，不仅是因为支持安全机构的体制能力本身脆弱，而且因为社会条件无法启动导致发展良性循环所需的势头。我们还必须指出，经济形势日益复杂，这意味着危机在加剧，社会不稳定和暴力也变得更加严重。

在区域一级，美洲国家组织刚刚结束对海地的访问，经济及社会理事会上个月也进行了访问。这两次访问的初步结论引人注目，令人沮丧。国际社会很大一部分一直呼吁采取全面措施应对海地局势，我们也加入了这一呼吁。

我们认为，取代联海司法支助团的政治特派团必须强而有力、基础广泛并有充足的资金。秘书长的提议没有充分具体地阐明目标，也不够广泛，不足以长期保持稳定并使海地重新走上发展的轨道。我们认为，如果我们要应对海地面临的挑战，仅仅基于公共安全的方法是不够的。多米尼加共和国认为，海地特派团还必须注重其他关键方面，以确保和平与稳定。

明确地说，我们认为，需要向政府提供支持，加强政治和选举制度以及法治，并帮助创造必要条件，使政府能够实施各项政策，争取解决社会不平等、治理以及气候变化和自然灾害的不利影响。

关于选举制度，我们同意秘书长的意见，即需要设立一个常设选举委员会来组织和管理选举进程。它必须独立、可信，并拥有适当的法律框架，

至少确保开展可靠的选民登记、国际选举观察并及时产生结果。决议草案的拟议案文(S/2019/519)没有体现这一想法，也没有就应该为支持这一想法而建立的体制结构给予任何具体授权。

关于不平等及其与公共安全的联系，多米尼加共和国建议政治特派团直接参与帮助在政府内部建设必要的能力，使之能够协调经济和社会发展举措。我们还认为这是提高最脆弱地区生活水平以及加强公共空间中的和平共处的关键所在。

毫无疑问，这是解决导致暴力和社会不稳定的社会问题根源的方法。加强国家机构，特别是政治机构，仍然是海地共和国实现稳定和可持续发展的主要挑战之一。我们的理解是，政治特派团必须在这方面发挥关键作用，促进公共政策的连续性。

我国代表团认为，另一个关键方面是海地易受气候变化和自然灾害的影响。众所周知，我国和海地共和国共享同一个生态系统——伊斯帕尼奥拉岛。这使我们处于处理这个问题的独特地位。我们的岛屿是一个资源有限的脆弱生态系统，极易受到气候变化的影响。海地的生态状况确实岌岌可危，是导致流离失所和痛苦的原因，也是对该国稳定与和平的威胁，这一事实不容争辩。

我们了解，根据互补原则，这个新的特派团与联合国海地国家工作队一道，本可以开始工作，处理需要采取紧急行动的所有方面。我们在这场辩论会中的立场始终未变：促进建立一个具有广泛范围和能力以及充足资金的强有力的特派团。该特派团应该能够给海地真正带来和平和持久稳定，并真正反映出国际社会对海地人民的支持。

当前局势的复杂性及经验使我们得出结论，即这项任务授权不足以实现这些目标。我们不得不感到沮丧的是，原本可以有机会积极促进改善海地的未来，并显示出我们对我们大陆上遭受最深重苦难的社群之一的真诚承诺，可是，这一机会已经被简化为一个资源和职能都很有限的特派团。

主席(*以阿拉伯语发言*):我现在请海地代表发言。

圣伊莱尔先生(海地)(*以法语发言*):我欢迎通过第2476(2019)号决议，设立一个联合国政治特派团，从10月16日开始接替联合国海地司法支助团。

这是两年内第二次进行过渡，此时的国家环境仍然脆弱。然而，在海地设立除维和行动以外的联合国特派团无疑是朝着正确方向迈出的一步。这也是共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下在1月份进行战略评估时所赞成的选择。

一段时间以来，海地共和国一直面临重大困难，但局势并没有对区域和平与安全构成威胁。

这项决议序言部分第二段——安理会关于海地局势的所有决议都含有这一段——最终将在政治特派团框架内找到其真正含义。同海地人民自己一样，安全理事会一贯宣布坚定致力于海地共和国的主权、独立、领土完整和统一。

不论发生过什么，海地人民仍然深深怀念该国历史上的辉煌时刻和实现民族独立的创始人的崇高理想。话虽如此，我将简短谈几点意见。

首先，政治特派团符合2019年5月13日秘书长给安全理事会主席的信(S/2019/387)中确定的参数。

第二，我注意到分派给政治特派团的主要责任。特派团的工作将更加侧重于在第2476(2019)号决议第1段所述的领域向海地当局提供战略咨询。

第三，作为该特派团任务的一部分，联合国必须努力促进稳定、正义、人权、法治、民主和可持续发展，开展具体工作来促进所有海地人的利益。

我提醒安理会成员，在贫困、饥饿、社会不平等以及最糟糕的难以为实施基本改革供资的情况下，无法创造安全和稳定的环境。在这方面，联合国应继续努力，帮助海地当局迅速采取果断行动，改善包括最弱势群体在内的全体海地人民的生活条件。

我们希望看到这个政治特派团与我国面临的挑战相称，包括需要海地社会各阶层进行真正建设性和包容性的对话，以解决政治困难；需要调集充足的财政资源来解决社会、经济和财政困难；安全受到威胁，暴力行为日益增多，武器和武装团伙扩散；难以恢复国家生产和粮食安全，人们仍然担心发生抢粮事件；人道主义困难，包括难以抗击霍乱；以及环境挑战，因为该国易受自然灾害和气候变化的影响。

我仍然相信，政治特派团将有办法获得充足的资金，能够为海地当局克服这场多层面危机提供具体援助。只有到那时，我们才能谈论联合国的存在对海地稳定、安全、加强机构和可持续发展的真正影响。

我强烈鼓励安全理事会和经济及社会理事会的所有成员，特别是经社理事会海地问题特设咨询小组，参与战略讨论，以确保联合国在海地的存在是综合的、平衡的，尊重国家优先事项，并与本组织三个不可分割地联系在一起的支柱协同工作。

最后，我要说，适当执行《2030年可持续发展议程》无疑将引领我们实现国家安全与稳定的努力。

上午10时35分散会。